

УДК 34

В.Ю. Толстолуцкий, доктор медицинских наук, профессор.

М.И.Раджави, магистрант 1 курса юридического факультета по кафедре уголовно-правовых дисциплин направления «Юридическое сопровождение национальной безопасности»

ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта»

г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, д.5

ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ

Ключевые слова: *транспортное законодательство, меры безопасности, транспортная безопасность, транспортные услуги.*

В данной статье рассмотрено правовое понятие и основные положения транспортной безопасности, содержание транспортной безопасности, а также содержание транспортных услуг. Кроме того, рассмотрены проблемные аспекты в сфере перевозок грузов автомобильным транспортом.

Под общественной безопасностью в сфере обращения транспортных средств понимают совокупность общественных отношений, направленных на обеспечение защиты интересов закономерного и своевременного функционирования транспортных средств, защиту жизни и здоровья людей, охрану материальных ценностей, окружающей природной среды. В обстоятельствах действительно имеющейся и постоянно нарастающей угрозы совершения актов незаконного вмешательства, в том числе и террористических актов, в деятельности транспортного комплекса Российской Федерации обеспечение транспортной безопасности выступает одной из существенных задач государства. Существование угроз определяет необходимость результативного надзора за поддержанием установленного уровня обеспечения безопасности на транспорте. Невыполнение требований по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах может привести к общественно опасным последствиям.

В настоящее время в действующую транспортную систему Российской Федерации входят следующие виды транспорта: наземный, воздушный, водный, промышленный, магистральный трубопроводный.

Транспорт сейчас занимает огромную часть мировой экономики.

По результатам работы экспертов Организации экономического сотрудничества и развития, к 2030 году инвестиционные нужды мировой транспортной инфраструктуры составят 1,3 трлн. долларов.

По справедливому замечанию Макренкова К.Г. так как «транспорт играет огромную роль в экономической деятельности любого государства, то неотъемлемым требованием к транспортной инфраструктуре является способность противостоять любым видам преступных посягательств. В мире ежегодно только на авиационную безопасность тратится около 7,5 млрд. долларов» [6].

В области транспортной безопасности основным правовым актом является Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. N 16-ФЗ «О транспортной безопасности» [1], ключевыми понятиями которого являются: акт незаконного вмешательства, зона транспортной безопасности, аттестация сил обеспечения транспортной безопасности, аттестующие организации, категорирование объектов транспортной инфраструктуры

и транспортных средств, компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности, объекты транспортной инфраструктуры и т.д.

Обеспечение транспортной безопасности характеризуется законодателем как осуществление устанавливаемой государством системы различных правовых, экономических, организационных и прочих мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Понятие безопасности движения - более общее и определяется в законодательстве применительно к каждому виду транспорта. Например, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» [2] под безопасностью понимается состояние защищенности процесса перемещения подвижного состава и самого подвижного состава, при котором нет недопустимого риска возникновения транспортных происшествий и их последствий, влекущих за собой причинение вреда.

В целом, можно утверждать, что транспортная безопасность обеспечивает:

- безопасность граждан;
- безопасность перевозок грузов, багажа и грузового багажа;
- социальную безопасность;
- безопасность эксплуатации объектов транспорта;
- военную безопасность (так как обеспечение военной безопасности страны тесно связано с транспортной безопасностью);
- информационную безопасность (именно формирование безопасности на транспорте позволит обеспечить безопасность единой системы информационного обеспечения);
- экономическую безопасность (экономическая безопасность оказывает непосредственное влияние и на обеспечение финансовой устойчивости, соответственно, создаются условия для эффективного, динамичного роста национальной экономики, ее способности удовлетворять потребности, в том числе на транспорте);
- политическую безопасность (транспортная безопасность направлена на формирование комплексной системы государственного стратегического планирования развития транспортной инфраструктуры на основе транспортно-экономического баланса на федеральном, региональном и муниципальном уровнях);
- национальную безопасность.

Подтверждением того, что обеспечение безопасности в обозначенных сферах должно быть комплексным, подтверждает Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 [4], в котором указано, что национальная безопасность включает в себя все виды безопасности, в том числе транспортную, и экономическую, и информационную, и безопасность личности.

Обеспечение транспортной безопасности чрезвычайно важно во всех сферах транспортной жизнедеятельности. Но особое внимание необходимо уделить безопасности при оказании транспортных услуг, поскольку уровень безопасности оказанных услуг должен быть очень высоким, так как напрямую связан с риском последствий, которые закономерно влекут за собой причинение вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде, имуществу физических или юридических лиц.

Что же касается категории «транспортные услуги», то оно содержит в себе деятельность по перевозке грузов, пассажиров и багажа, а также объединенные с перевозочной деятельностью услуги, в том числе такие, как экспедиционные услуги, услуги по погрузке и выгрузке грузов, буксировку и т.д. Стержневым видом транспортных услуг выступает перевозка, т.е. перемещение в пространстве грузов, пассажиров, багажа и грузобагажа. Кроме главной цели перевозки, транспортные средства могут употребляться для организации досуга, например, морские и речные круизы, прогулки.

Транспортные услуги регламентируются большим количеством нормативных документов различной юридической силы. К примеру, если взять перевозку грузов автомобильным транспортом, то основополагающее правовое регулирование этих отношений происходит Уставом автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта [3] и Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом[5].

Правовой анализ отдельных норм Устава и Правил перевозок грузов автомобильным транспортом наглядно демонстрирует, что эти акты по сути регламентируют правоотношения, появляющиеся из коммерческой перевозки груза, и не совсем подходят к перевозке грузов, а также плохо применимы к регламентации багажа в личных целях.

Например, в связи с этим с учетом расплывчатости выражения в ПДД обязанности водителей в определенных случаях отдавать сотрудникам полиции для проверки документы на транспортируемый груз в соответствии с п. 2.1.1 ПДД возникают трудности в определении таких учрежденных случаев и документов на перевозимый груз.

В частности, как вытекает ст. 2 Устава автомобильного транспорта груз - это материальный объект, принятый для перевозки в определенном порядке; а под багажом понимают вещи пассажира, принятые для перевозки в установленном порядке.

Из показанных правовых норм следует, что дефиниции «груз» и «багаж» распространяются только на коммерческую перевозку.

Между тем на практике сотрудники ГИБДД зачастую спрашивают у водителей документы на транспортируемые исключительно в личных целях вещи, которые исходя из названных правовых норм не подпадают под категории «груз» и «багаж».

Например, водитель на личном легковом автомобиле перевозит из своей квартиры на свою дачу различные предметы мебели, бытовую технику, строительные материалы и прочие вещи, как правило, бывшие в его употреблении.

В действующем законодательстве не урегулирован вопрос, какие документы на это имущество должен иметь при себе водитель. Например, могут ли такими документами быть транспортная накладная или путевой лист. Конечно, факт только что купленных строительных материалы может быть доказан соответствующим чеком из магазина, но как быть с перевозкой старой мебели или техники.

Также в законодательстве не установлено точно должен ли вообще водитель предоставлять эти документы.

Между тем на практике сотрудники ГИБДД, реализовывающие контроль за дорожным движением, при остановке таких транспортных средств и выявлении грузов (в том числе старые вещи и техника, транспортируемые на собственном автомобиле в личных целях) практически всегда требуют у водителя документы на перевезенный груз. В случае отсутствия документов сотрудники ГИБДД производят проверки на предмет законности правообладания у водителя тех или иных предметов.

Бесспорным и неоспоримым является тот факт, что эта проверка необходима в целях обнаружения и пресечения правонарушений и преступлений, прежде всего связанных с различными формами хищения чужого имущества.

Но также неоспоримым является тот факт, что такие действия не должны нарушать прав законных владельцев имущества, что часто случается из-за отсутствия надлежащим образом законодательно установленных обязанностей водителя иметь при себе и представлять для проверки сотрудникам полиции документы на транспортируемый груз, в том числе список таких документов. Отталкиваясь от положений, устанавливающих деятельность ГИБДД нормативных правовых актов, в частности Административного регламента, для проверки документов на

транспортируемый груз сотрудник ГИБДД должен обладать информацией, содержащейся в ориентировках, другими сведениями о факте кражи тех или иных предметов или прочих случаях незаконного владения ими.

Между тем, учитывая что в структуре преступности кражи являются одним из распространенных преступлений, на наш взгляд необходимо наделить сотрудников ГИБДД правом в установленном порядке изымать тот груз, находящийся в личном авто водителя, на который у последнего нет документов, и который одновременно обладает качествами, содержащиеся в ориентировках о факте хищения тех или других предметов или иных случаях незаконного владения ими.

Безусловно, подобное полномочие сотрудников ГИБДД должно проводиться в исключительных случаях, когда имеется точная ориентировка на похищенный предмет, а также в строгом соответствии с порядком и условием такого изъятия.

Представляется, что такое урегулирование прав и обязанностей работников ГИБДД позволит обеспечить не только своевременное пресечение правонарушений и преступлений, но и оградит от незаконного привлечения к ответственности, что в целом приведет к обеспечению транспортной безопасности.

Список литературы

- [1] Федеральный закон от 09.02.2007 N 16-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О транспортной безопасности» // «Парламентская газета», N 25, 16.02.2007.
- [2] Федеральный закон от 10.01.2003 N 17-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» // «Российская газета», N 8, 18.01.2003.
- [3] Федеральный закон от 08.11.2007 N 259-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» // Российская газета. N 258. 17.11.2007.
- [4] Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212.
- [5] Постановление Правительства РФ от 15.04.2011 N 272 (ред. от 22.12.2016) «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» // Собрание законодательства РФ. 25.04.2011. N 17. ст. 2407.
- [6] Макренкова К.Г. Обеспечение общественной безопасности на объектах транспорта управлением на транспорте МВД России по Центральному федеральному округу // Транспортное право. 2015. N 4. С. 20 - 22.

TRANSPORT SAFETY AND LEGAL CHARACTERISTICS OF TRANSPORT SERVICES

*V.Y. Tolstolutskiy,
Rajavi M.I.*

Keywords : *transport legislation, security measures, transport security, transport services.*

This article deals with the legal concept and basic provisions of transport security, the content of transport security, as well as the content of transport services. In addition, problematic aspects in the sphere of cargo transportation by road transport were considered.